

El desempeño del ayuntamiento de Metlatónoc, Guerrero, frente a la pandemia¹

The performance of the Metlatónoc city council, Guerrero, facing the pandemic

Juan Manuel Gatica Carmona²

Resumen

El trabajo tiene por objeto analizar el desempeño que tuvo el ayuntamiento del municipio indígena de Metlatónoc en el estado de Guerrero, México, durante la pandemia, con el fin de explorar mediante el empleo de una metodología cualitativa cómo sus habitantes percibieron su rendimiento administrativo al enfrentar la contingencia sanitaria. El principal hallazgo de la investigación remite a la paradoja que el municipio, siendo de los más marginados del país según datos oficiales, se mantuvo libre de COVID-19; sin embargo, sus habitantes evidenciaron lo contrario. De esta manera, el trabajo es importante ya que busca mostrar la realidad social de los pueblos más allá de lo que establecen las cifras oficiales, para incidir en que la voz de las comunidades marginadas sea escuchada.

Palabras clave: Ayuntamiento, desempeño, marginación, municipio, salud.

Abstract

The purpose of the work is to analyze the performance, during the pandemic, of the city council of the indigenous municipality of Metlatónoc in the state of Guerrero, Mexico in order to explore how its inhabitants perceived its administrative performance to face the health contingency. A qualitative methodology was used. The main finding of the investigation refers to the paradox that the municipality, being one of the most marginalized in the country according to official data, remained free of COVID-19, however, its inhabitants evidenced the opposite. In this way, the work is important and justified because it seeks to show the social reality of the people beyond what the official figures establish, to influence the voice of marginalized communities to be heard.

Keywords: City hall, performance, marginalization, municipality, health.

Recibido: 20/09/2024

Aceptado: 28/10/2024

¹ El texto fue elaborado durante una estancia posdoctoral como becario en el Programa de Becas Posdoctorales en el Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades de la UNAM con la asesoría de la Dra. María Eugenia Alvarado Rodríguez.

² Programa de Becas Posdoctorales de la UNAM del Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades (CEIICH-UNAM). gaticaduceo@gmail.com

Introducción

En México, la pandemia de COVID-19 empeoró la situación económica, política y social de los municipios del estado de Guerrero; en respuesta, los ayuntamientos se movilizaron para combatirla. El municipio de Metlatónoc se encuentra en los primeros lugares de marginación y pobreza del país; sin embargo, a pesar de su situación socioeconómica, los datos estadísticos oficiales muestran que el coronavirus no tuvo efectos considerables en las comunidades que lo conforman (Data México, 2022).

El Ayuntamiento manifestó que tuvo un buen desempeño organizativo controlando la pandemia porque lo contuvo a veintisiete contagios y cinco muertes; inclusive, en febrero de 2022, la Secretaría de Salud del gobierno del estado reportó 17 municipios libres de COVID-19, entre ellos Metlatónoc (Galeana, 2022).

Frente a este argumento institucional, comunidades y organizaciones sociales denunciaron que las cifras no eran reales ya que ni siquiera tienen un hospital para atenderlos —tienen que trasladarse al hospital más cercano, ubicado en Tlapa de Comonfort por caminos intransitables (Tlachinollan, 2021; Gatica y Alvarado, 2022; Barrera, comunicación personal, Tlapa de Comonfort, Guerrero, 12 de julio de 2022).

Las comunidades marginadas del municipio son las principales afectadas por la pandemia. Por esta razón, conocer su percepción puede ayudar a detectar diversas problemáticas, necesidades y soluciones estratégicas para enfrentar contingencias sanitarias. Se analiza la forma en la que las comunidades perciben y experimentan la organización administrativa municipal (OAM) del ayuntamiento y su desempeño ante la pandemia (DAP), profundizando en sus puntos de vista, interpretaciones y significados.

El estudio de las organizaciones sociopolíticas y del desempeño asociativo es un ámbito importante en las ciencias sociales. La organización municipal implica la acción de gobierno para resolver los problemas y demandas del municipio mediante el ejercicio de funciones de carácter decisorio, ejecutivo, informativo y consultivo: “la administración pública constituye el espacio donde se controlan y asignan los recursos, se toman y ejecutan decisiones que tienen que ver con nuestra convivencia ciudadana” (Cadena-Inostroza, 2004); además, lo anterior se analiza tomando en cuenta las siguientes dimensiones: salud y protección, seguridad alimentaria, comunicación y transporte, transparencia, rendición de cuentas y fuentes de financiamiento.

Se estudia el desempeño, el cual se refiere a un conjunto de capacidades que tienen resultados variables —en términos de eficacia, eficiencia y legitimidad— para alcanzar objetivos más o menos relevantes desde una perspectiva de derechos y representaciones sociales (Cadena, 2008, p. 268). La eficacia se define como la capacidad de las organizaciones por conseguir lo que buscan en sus demandas; la eficiencia es entendida como la destreza de movilizar recursos y maximizar sus rendimientos; la legitimidad se presenta como la facultad de conservar la confianza de la sociedad y sus miembros (Puga, 2008, pp. 28 y 268).

La marginación social se asocia a la carencia de oportunidades sociales, la ausencia de capacidades para adquirirlas, o generarlas, y a la privación e inaccesibilidad a bienes y servicios fundamentales para el bienestar. Las desventajas ocasionadas por la marginación son acumulables y generan escenarios desfavorables para la población. Se define, entonces, como un “fenómeno estructural múltiple que valora dimensiones, formas e intensidades de exclusión en el proceso de desarrollo y disfrute de sus beneficios” (Consejo Nacional de Población [CONAPO], 2013, p. 14).

La percepción social involucra factores colectivos y culturales relacionados directamente con el ambiente físico y social, mismos que abordan creencias, actitudes, opiniones y valores. La percepción de la comunidad se considera a partir de la actitud positiva (disposición) o negativa (oposición) hacia el DAP de la OAM (García-Martínez *et al.*, 2015, p. 46). Al momento, no existen estudios específicos sobre estos aspectos: en primer lugar, debido a lo relativamente reciente de la contingencia sanitaria que no ha permitido la elaboración de estudios suficientes sobre estas relaciones específicas; en segundo lugar, porque, históricamente, este municipio no ha sido atendido por el gobierno; finalmente, por la marginación en la que se encuentra, lo que hace muy difícil el acceso a estas comunidades.

El trabajo se justifica porque busca comprender cómo las comunidades de Metlatónoc perciben el DAP del ayuntamiento en un contexto de marginación. Tiene pertinencia porque se han realizado abundantes estudios sobre los efectos de la pandemia en las ciudades, pero no en poblaciones marginadas, aunque existen trabajos realizados por Tlachinollan (2020); sin olvidar mencionar que puede servir de insumo a los gobiernos locales en la elaboración de programas sociales.

Metodología

La elección del caso se desarrolló después de conocer los efectos generales de la pandemia en la localidad. Con base en datos institucionales, Metlatónoc tuvo los índices más bajos de contagios y muertes de COVID-19 en el estado (al mismo tiempo, es uno de los más marginados del país). No obstante, las comunidades manifiestan lo contrario a pesar que el municipio fue incluido en la lista de localidades libres de COVID-19, elaborada por el gobierno federal (Galeana, 2022).

La estructura metodológica es cualitativa. Basándose en la recolección de datos para descubrir las preguntas de investigación en el proceso de interpretación, se realizan descripciones detalladas de la información proporcionada a través de entrevistas y conversaciones por los habitantes de las localidades respecto a la OAM y su DAP con el objetivo de comprender los fenómenos, explorándolos desde la perspectiva de los involucrados para profundizar en sus significados desde el método etnográfico (Hernández-Sampieri, 2015, p. 358).

Asimismo, se utilizan datos cuantitativos referentes a las estadísticas de la pandemia y su evolución local y regional. Se realiza, también, la sistematización de los datos obtenidos a partir de fuentes bibliográficas, hemerográficas, videográficas e información de las organizaciones sociales defensoras de derechos humanos, como Tlachinollan (2020; 2021).

El trabajo plantea la siguiente pregunta de investigación: ¿Cuál es la percepción de las comunidades marginadas de Metlatónoc respecto al DAP de la OAM? Las preguntas secundarias son: ¿Cómo está constituida la OAM en el municipio de Metlatónoc? ¿Cómo las comunidades explican el DAP del Ayuntamiento? ¿Qué otros factores inciden en tal desempeño? El objetivo principal es analizar la perspectiva de las comunidades respecto al DAP de la OAM.

Se plantearon los siguientes objetivos particulares:

- Caracterizar la OAM;
- Analizar los elementos teórico-conceptuales del DAP;
- Describir el municipio de Metlatónoc;
- Diseñar el instrumento metodológico;
- Interpretar los resultados de las entrevistas y conversaciones.

Para lograr el primer objetivo, se efectuó una búsqueda en investigaciones afines, libros y artículos sobre administración pública municipal y

desarrollo local, con el fin de describir de manera general la evolución y vinculación de los conceptos que se investigan.

Para el segundo propósito se realizó la revisión de trabajos sobre desempeño asociativo de organizaciones sociales y se evaluaron artículos científicos de otras áreas para conocer las aplicaciones del tema. De igual modo, se revisaron investigaciones enfocadas en el desempeño asociativo para estudiar la forma en que se realizaron.

La tercera finalidad implicó la revisión de investigaciones y estadísticas sobre el lugar para identificar, así, sus características e historia. Durante el trabajo inicial de campo, se efectuaron visitas de familiarización para observar de manera cercana la dinámica social e identificar sus aspectos y características específicas.

En el cuarto objetivo se analizaron las metodologías de las investigaciones cualitativas sobre percepción de la comunidad en torno a la OAM y su DAP, lo que permitió identificar los elementos que las conversaciones y entrevistas debían contener y cómo delimitar su aplicación.

Para alcanzar el quinto propósito, se realizaron conversaciones y entrevistas a los miembros de las comunidades cercanas a la cabecera municipal y a las poblaciones marginadas; a continuación, se sistematizó la información y se llevó a cabo una interpretación de los resultados a partir de los autores consultados. La obtención de los datos se logró con el diseño de entrevistas y conversaciones que abordaron las dimensiones de la OAM y del DAP, mismas que plantearon los temas de interés indispensables para conocer la percepción de las comunidades.

Se realizaron, en total, diez entrevistas y cinco conversaciones, complementadas con los argumentos emitidos por organizaciones defensoras de derechos humanos —como el Centro de Derechos Humanos de La Montaña, Tlachinollan (2020)—. Las entrevistas y conversaciones, productos del trabajo de campo, se realizaron en Metlatónoc del 01 de julio al 01 de agosto de 2022.

Metlatónoc: marginación y pandemia

El municipio fue incorporado a Alcozauca el 20 de diciembre de 1944 y rehabilitado con el decreto número 39, el 2 de septiembre de 1947, durante la gubernatura de Baltazar R. Leyva Mancilla. Metlatónoc se divide en 75 localidades y se encuentra en la región de la Montaña. Tiene una extensión territorial de 610.35 km², representando el 0.95% de la superficie total del Estado (Honorable Ayuntamiento Municipal de

Metlatónoc [HAMM] 2018-2021; Guerrero Cultural, 2020). En el 2020 tenía una población de 18,859 habitantes (46.5% hombres y 53.5% mujeres). Con relación a la etnicidad, el 96.46% de la población habla lengua indígena, el 37.74% no habla español y las lenguas indígenas más frecuentes son mixteco 88.3%, tlapaneco 11.5% y la población que se considera afromexicana, negra o afrodescendiente (a partir de los 3 años) asciende al 0.34% de los habitantes (Instituto Nacional de Estadística y Geografía [INEGI], 2020).

Las características educativas de la población, según el nivel de escolaridad, son las siguientes: 34.3% sin escolaridad; 52.3% escolaridad básica; 10.9% educación media superior; 2.5% educación superior; 0.1% no especificado (INEGI, 2020). En las características económicas, el 28.5% constituye la Población Económicamente Activa (PEA), de los cuales el 74.8% son hombres y el 25.2% son mujeres. La migración es uno de los fenómenos demográficos que experimenta el estado de Guerrero, ocupa el segundo lugar a nivel nacional como expulsor de población (INEGI, 2020; Sistema Nacional de Información Municipal [SNIM], 2022).

Metlatónoc es un municipio que se encuentra en una situación de marginación muy alta. La marginación es un fenómeno multidimensional que se ha instalado como una característica de desarrollo desigual ocurrido en los países de economías emergentes. Apunta a aquellos grupos que no gozan de los beneficios de crecimiento y han acumulado una serie de desventajas y carencias sociales que no les permiten poner fin a la situación en la que viven en aspectos económicos, sociales, culturales, entre otros; es necesaria su medición y territorialización con el objetivo de focalizar políticas públicas que mejoren las condiciones de vida de las comunidades y grupos marginados (Consejo Estatal de Población [COESPO], 2019, p. 5). Es producto de la desigualdad anclada en los procesos de desarrollo que no han alcanzado de forma homogénea a toda la población. Esta situación acrecienta la vulnerabilidad de las comunidades marginadas, los excluye del desarrollo, enfrentan condiciones de precariedad, falta de oportunidades, desventajas sociales, entre otras más (COESPO, 2019, p. 23).

Según el Índice de Marginación Social por Entidad Federativa, Guerrero es una demarcación con grado de marginación muy alto (CONAPO, 2013, p. 11). La Montaña de Guerrero es una región administrativa que se caracteriza por el abandono y el aislamiento de su población. Específicamente, el municipio de Metlatónoc, en el año 2000, tenía un índice

de marginación de 3.3896 y fue considerado como el segundo más marginado de México. Las dimensiones de la marginación que se engloban comúnmente son: educación, ingresos, vivienda y distribución territorial de la población; sin embargo, estas dos últimas han favorecido la limitación de los contagios debido a la situación de aislamiento y dispersión de los caseríos en que se encuentran las comunidades, con localidades dispersas y caminos de terracería (Ignacio, 2007, p. 16).

La dispersión rural³ se agrava por la carencia, en algunos casos total, de infraestructura urbana. La residencia en las localidades pequeñas, dispersas y aisladas desaparece las economías de escala en la provisión de servicios básicos como en la construcción de infraestructura (CONAPO, 2004). La distribución territorial de la población (dispersión social) en Metlatónoc, dentro de una superficie de 584 km², representa el 0.9% del territorio estatal, en donde la densidad de población de habitantes por kilómetro cuadrado es 32.3%.

De un total de 75 localidades de este municipio, las más pobladas son Metlatónoc con 4,011 habitantes; Huexoapa (San Juan Huexoapa) con 1,380; y San Pedro Atzompa con 856 (INEGI, 2020, p. 114). En este rubro puede observarse que la población se encuentra dispersa; además, tienen que recorrer largos trayectos entre municipios, por ejemplo para llegar a Tlapa (el municipio más poblado, grande e importante de la Región Montaña) a vender y comprar productos de primera necesidad. El total de viviendas habitadas (como indicador de la marginación) asciende a 3,890, eso implica el 0.4% del total estatal.

El promedio de habitantes por vivienda es de 4.8%, el promedio de ocupantes por cuarto de 1.7% y las viviendas con piso de tierra asciende al 29.7% (INEGI, 2020). Los indicadores de carencia de vivienda de la población de Metlatónoc son los siguientes: carencia de calidad y espacios en la vivienda el 51.8%; carencia de viviendas con pisos de tierra 28.5%; carencia de viviendas con techos de material endeble 4%; carencia de viviendas con muros de material endeble 1.3%; y carencia de viviendas con hacinamiento 39% (Dirección General de Padrones de Beneficiarios [DGPB], 2022).

En función del Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social hecho por la Unidad de Planeación y Evaluación de Programas para el Desarrollo en 2022 (DGPB), Metlatónoc tiene un alto grado de marginación y rezago social. Este dato se confirma con las siguientes cifras de

³ Fenómeno que se refiere a la existencia de pequeños núcleos de población asentados en un área determinada, que no cuentan con vías ni medios de comunicación entre unos y otros.

carencias que tienen las personas: rezago educativo 8,432; falta de acceso a los servicios de salud 1,508; privación de calidad y espacios de vivienda 10,104; insuficiencia de servicios básicos en la vivienda 17,932; deficiencia en el acceso a la alimentación nutritiva 8,808 (DGPB, 2022).

Según datos oficiales de la Organización Mundial de Salud ([OMS], 2022), actualizado al 15 de febrero de 2022, en el mundo se presentaron 413.335.932 casos acumulados por contagio de COVID-19 y 5.839.272 decesos. Al 12 de mayo de 2022, México registró 5.743.773 contagios y 324.462 muertes. En el Estado de Guerrero, hubo 99,181 contagios acumulados, 140 contagios diarios y 6,750 defunciones totales. En Metlatónoc, sólo se registraron 27 contagios y 5 decesos (Data México, 2022).

Metlatónoc: Organización Administrativa Municipal

Metlatónoc es un municipio rural con una estructura administrativa sencilla (Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México [COPLADEM], 2022). El Plan de Desarrollo Municipal (PDM, 2021-2024), estableció El Plan de Recuperación Socioeconómica Municipal (PRESEM) como mecanismo (F. Gómez, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 10 de julio de 2022) para generar un análisis de las afectaciones multidimensionales provocadas por la pandemia de COVID-19 sobre su territorio y sus habitantes, así como para determinar la suficiencia y adecuación de las medidas tomadas (HAMM, 2021-2024).

El Ayuntamiento es la institución municipal de gobierno desde donde se toman las decisiones locales mediante la OAM. Las dimensiones analíticas de la organización municipal, que se utilizan en el presente trabajo, consideran algunos criterios básicos como los siguientes: salud, protección, seguridad alimentaria, comunicación, transporte, transparencia, rendición de cuentas y fuentes de financiamiento.

Salud y protección

En materia de salud, el ayuntamiento planteó estrategias de protección para la población de las localidades (de carácter preventivo, más que de carácter curativo) y se enfocó, principalmente, en campañas de información, filtros de sanitización y seguridad para evitar los contagios; toda vez que no cuenta con infraestructura hospitalaria para atender a la población local (HAMM, 2021-2024). No obstante, algunas comunidades

se manifestaron para denunciar que las acciones gubernamentales eran ineficaces para enfrentar la pandemia.

Pueblos organizados como San Juan Puerto Montaña, San Juan Huexoapa, Juanacatlán y Copanatoyac realizaron caravanas de manifestación, a Tlapa y a la Ciudad de México, para exigir servicios básicos como la seguridad y protección durante la pandemia, a pesar de que insistentemente habían solicitado mejores condiciones en las viviendas, caminos de acceso, alimentación, entre otros (Cervantes, 2022; Ramírez, 2022, p. 6; J. Galicia, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 13 de julio de 2022).

A raíz de la emergencia sanitaria, de la falta de acceso a servicios básicos de salud en las comunidades (alejadas y marginadas) y del olvido de los gobiernos, sectores de la población se autoorganizaron para instalar cercos sanitarios con el fin de impedir el paso de personas ajenas al interior de sus comunidades; de manera colateral provocó escasez y encarecimiento de productos (P. Lorenzo y E. Ortega, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 09 de julio de 2022; Martínez, 2021; Villela, 2020).

Seguridad alimentaria

Los objetivos principales del Plan Municipal de Desarrollo de Metlatónoc fueron poner fin al hambre, aumentar la seguridad alimentaria, mejorar la nutrición y promover la agricultura sostenible. Mediante estos objetivos, buscaron asegurar el acceso de todas las personas a una alimentación sana, nutritiva y suficiente durante todo el año (HAMM 2021-2024). De acuerdo con el Programa Regional de la Montaña (2016-2021), uno de los principales retos es garantizar la seguridad alimentaria en esta región que ha sido abandonada (Álvarez y Caballero, 2020).

Desde la perspectiva de las comunidades, la meta de garantizar la seguridad alimentaria no se cumplió, ya que la falta de alimento sigue siendo una constante que los amenaza (Moreno, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 13 julio de 2022). Los pobladores manifiestan que no se garantizaron los alimentos en las localidades más apartadas (Ortega, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 09 de julio de 2022), inclusive si en las campañas electorales prometieron programas para atacarla, solo quedó en el discurso pues no recibieron apoyo municipal (Barrera, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 12 de julio 2022; Álvarez y Caballero, 2020).

Comunicación y transporte

El gobierno municipal sostuvo que trabajó fuertemente en la construcción y mejoramiento de las vías de comunicación y de transportes para lograr que los asentamientos humanos fueran inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles mediante el acceso a sistemas de transporte seguros, asequibles y accesibles para todos; así como mejorar la seguridad vial, en particular mediante la ampliación del transporte público, prestando especial atención a las necesidades de las personas en situación de vulnerabilidad (HAMM 2018-2021). Consiguieron más de 150 radios portátiles para estar en comunicación permanente con los comisarios y delegados municipales, y se apoyó con 15 equipos de perifoneo a más de 30 localidades (HAMM 2018-2021).

Por su parte, los pobladores del municipio denunciaron la creación y reparación de vías de comunicación para acceder a sus comunidades; debido a que son territorios rurales con difícil accesibilidad, se caracterizan por la incomunicación en general, largas distancias, aislamiento físico y marginación. Existe la carencia de una red local de transporte y comunicaciones que permita resolver los graves problemas de accesibilidad y conectividad en localidades aisladas y pequeñas.

El confinamiento comunitario y la solidaridad de las familias son las únicas atenciones que reciben los pacientes en una región incomunicada y sin médicos (Barrera, 2020; Ortega, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 09 de julio de 2022). De Tlapa a Metlatónoc hay una distancia de cinco horas en camioneta pasajera por una brecha de terracería, viaje que (en caso de realizarse) caminando dura tres días (Nicasio, 2004, p. 361).

Transparencia y rendición de cuentas

El ayuntamiento municipal difundió que, en el contexto de la pandemia, se fomentó la participación social en los procesos municipales y la toma de decisiones integral, inclusiva y sostenible. Garantizó la transparencia de las acciones de gobierno, el acceso a información confiable y la participación ciudadana activa (HAMM 2021-2024). Empero, algunas comunidades indígenas organizadas (de los pueblos de San Juan Puerto Montaña, San Juan Huexuapa y Juanacatlán del municipio de Metlatónoc) se manifestaron para exigir transparencia en la aplicación de los recursos públicos para la construcción de obras de desarrollo en beneficio

de las comunidades (Cervantes, 2022), ya que no existen canales eficaces para informar a la población local (Galicia, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 13 de julio de 2022). Respecto a la rendición de cuentas, en auditorías realizadas por la Entidad de Fiscalización y Rendición de Cuentas de Guerrero, encontraron en las muestras auditadas del ayuntamiento incumplimientos e irregularidades (Auditoría Superior del Estado, 2021, p. 3).

Fuentes de financiamiento

El financiamiento más importante del ayuntamiento lo obtiene, anualmente, de La Ley de Ingresos del Congreso del Estado de Guerrero. La iniciativa de Ley de Ingresos del Municipio de Metlatónoc, para el ejercicio fiscal, importó \$91,473,986.18. El ejercicio fiscal 2020, un total de \$138,735,809.21. El ejercicio fiscal 2021, un total mínimo de \$143,586,948.67. El ejercicio fiscal 2022, un total mínimo de \$128,939,115.21, que representa el monto del presupuesto de ingresos ordinarios y participaciones generales del Municipio de Metlatónoc, Guerrero (Honorable Congreso del Estado de Guerrero [HCEGRO], 2019; 2020; 2021; 2022).

Según las autoridades, los recursos para enfrentar la pandemia demandaron de mayores inversiones públicas, lo que provocó una reducción general de liquidez (HAMM 2021-2024). Sin embargo, uno de los problemas históricos que denunciaron los habitantes del municipio, fue que los recursos no les llegan a las comunidades (sobre todo a las más aisladas); es decir, no se perciben las obras debido a la existencia de corrupción y desvío de recursos públicos del gobierno estatal y federal (Cervantes, 2022).

Desempeño ante la pandemia

Para el análisis del DAP de la OAM de Metlatónoc, se consideraron tres criterios básicos: eficacia, eficiencia y legitimidad.

Eficacia

La eficacia es la capacidad de las asociaciones de llevar a cabos sus propósitos expresos o latentes (Puga, 2008, p. 27). En el presente análisis,

la eficacia organizativa se relaciona directamente con los resultados estadísticos obtenidos para contener la crisis sanitaria, que, según datos oficiales (Data México, 2022), ascendieron a 27 contagios y 5 defunciones. Por lo tanto, en términos de eficacia, el objetivo más importante fue limitar los contagios y muertes por coronavirus. El cumplimiento de la meta consistente en la contención de la pandemia no solo dependió de la OAM, sino de las condiciones de marginación, aislamiento social y falta de datos estadísticos certeros.

La eficacia frente a la contención del coronavirus, desde la perspectiva del ayuntamiento, fue suficiente porque, de acuerdo con las propias afirmaciones de las autoridades municipales, se logró reducir al mínimo el número de contagios y muertes por COVID (F. Gómez, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 10 de julio de 2022). De acuerdo con lo señalado por el presidente municipal Zeferino Villanueva, de 2019 a 2021, su trabajo fue clave para tener los índices más bajos de contagios durante la pandemia (HAMM 2018-2021).

Las estadísticas de COVID-19 muestran eficacia de la institución para contener la pandemia (con una población total de 19,095 habitantes, al mes de julio de 2022, el municipio de Metlatónoc se ha limitado a 27 contagios totales y 5 defunciones); no obstante, esta fue resultado del efecto combinado de otros factores como las condiciones de aislamiento social, el trabajo comunitario para proteger a la población y la falta de estadísticas precisas sobre la evolución del coronavirus.

Ahora bien, tomando en cuenta la experiencia de las comunidades marginadas de Metlatónoc, la eficacia ante la pandemia puede explicarse con las siguientes precisiones: en primer lugar, la información institucional del COVID-19 solo registró a las personas que lograron llegar a alguna institución de salud, pero no se registró a los que no lo hicieron; entonces, no fueron registrados ni tampoco atendidos por la autoridad municipal. En segundo lugar, las acciones institucionales realizadas se han enfocado solo en la cabecera municipal y algunas localidades cercanas, pero no en las localidades aisladas. En tercer lugar, el combate institucional de la pandemia tuvo un carácter más preventivo que curativo, debido a la inexistente infraestructura médica (A. Barrera, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 12 de julio de 2022; Gatica y Alvarado, 2022).

La respuesta del ayuntamiento ante la emergencia sanitaria no fue la esperada por todas las comunidades y su desempeño pareciera que ha sido eficaz, sin embargo, organizaciones como Tlachinollan (2020) documentaron la existencia de contagios no documentados y más decesos en el municipio.

Eficiencia

La eficiencia se refiere al aprovechamiento de los recursos humanos, materiales y culturales que dispone la organización (Puga, 2008, p. 27). En este sentido, la OAM buscó contener la pandemia por medio del empleo de sus diferentes recursos. Según los voceros del ayuntamiento, se coordinaron las acciones y planes para el control de la pandemia: mediante la Comisión de Seguridad y Protección identificaron los asentamientos humanos de alto riesgo, se realizaron mapeos de las viviendas con carencia de servicios básicos y se entregaron paquetes sanitizantes (HAMM 2018-2021).

Mediante el Regidor de Salud, coordinaron entrega de folletos, lonas informativas, insumos, sanitizantes, gestión de medicamentos, entre otros (B. Moreno, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 12 de julio de 2022). Mediante la Regiduría de Abasto Popular, comisarios y delegados, a través del Programa de Atención Prioritaria, apoyaron a más de 3,690 personas (E. Gálvez, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero).

Empero, con base en datos oficiales presentados por los dirigentes de organizaciones sociales, los recursos económicos destinados al municipio no se invirtieron de manera clara como se comprobó con la evaluación realizada por la Auditoría Superior del Estado de Guerrero; esto acreditó que dos obras relevantes no se ejecutaron en conformidad con los rubros establecidos por la Ley de Coordinación Fiscal, donde se demostraron incumplimientos, irregularidades y omisiones en el ejercicio del presupuesto (Auditoría Superior del Estado, 2021, p. 3).

Asimismo, los procedimientos de revisión aplicados proporcionaron evidencia respecto a debilidades y oportunidades de mejora para la implementación de mecanismos de control interno que permitan el cumplimiento de la normativa, la generación de información confiable, útil y oportuna para la toma de decisiones, así como el logro de sus objetivos y metas (Auditoría Superior del Estado, 2021, p. 8).

Legitimidad

La legitimidad se refiere a la conservación de la confianza de los miembros y el respeto de la sociedad (Puga, 2008, p. 27) y se analiza de manera interna y externa. En términos de legitimidad interna, el DAP de la OAM fue satisfactorio para el ayuntamiento de Metlatónoc debido a que los resultados obtenidos fueron respaldados por los miembros de la estructura de gobierno (HAMM 2018–2021). En otras palabras, la legitimidad proviene de los resultados oficiales para combatir la pandemia en términos de eficacia y eficiencia, reconocidos por los mismos integrantes de la estructura organizativa del cabildo.

La legitimidad externa se demuestra con el apoyo y respaldo del entorno, es decir, de los agentes sociales externos. En este rubro, para el enfoque de las comunidades marginadas, el trabajo realizado por la OAM fue desfavorable. Varios sectores organizados de las localidades marginadas consideran que, en términos de eficacia, las cifras oficiales de la pandemia no son reales porque acreditaron la existencia de más contagios y muertes por COVID-19.

Del mismo modo, en términos de eficiencia, los recursos administrados no se ejercieron claramente; esto lo comprueba la evaluación realizada por la Auditoría Superior del Estado de Guerrero, cuyos resultados y dictámenes apuntan que, en el ejercicio de los recursos, existen serios incumplimientos, irregularidades y omisiones (Auditoría Superior del Estado, 2021, p. 08). La legitimidad se fortalece con los resultados de la eficacia y la eficiencia en la contención de la pandemia.

Los resultados

La importancia de los servicios de salud

Con base en los resultados del trabajo de campo se corroboró que los servicios de salud en el municipio son muy limitados debido a la carencia de infraestructura médica (Camhaji, 2020). Así, en función de la información proporcionada por las comunidades, la estrategia para combatir los contagios y muertes se enfocó en el ámbito preventivo más que en el curativo (B. Moreno, comunicación personal, Metlatónoc, Guerrero, 12 de julio de 2022).

La eficacia, que está relacionada con el cumplimiento de los objetivos del ayuntamiento (limitación a 27 contagios y 5 decesos totales por

coronavirus), no dependió de los servicios de salud, sino de un conjunto de factores: la combinación de estrategias preventivas para evitar los contagios (realizadas por el ayuntamiento y la autogestión de comunidades organizadas), de las condiciones de marginación (aislamiento y dispersión social) en que se encuentra la población, y que las estadísticas institucionales de la pandemia no son veraces debido a los sesgos existentes en su obtención.

La eficiencia, que hace referencia al buen uso de los recursos con los que cuenta el ayuntamiento (humanos y materiales), no fue determinante para la contención de la pandemia toda vez que se carece de infraestructura y servicios de salud para enfrentar la contingencia sanitaria. La legitimidad, en el ámbito interno, estuvo favorecida por el apoyo de los miembros del ayuntamiento al reconocimiento de las capacidades de liderazgo del actual presidente municipal y un proceso de discusión de acuerdos respecto del funcionamiento de la institución; sin embargo, en el ámbito externo, la Auditoría Superior del Estado de Guerrero realizó un dictamen desfavorable en el manejo de los recursos del gobierno local.

Asimismo, algunas comunidades marginadas denunciaron, ante la misma instancia municipal, la falta de apoyo médico. En el municipio se observó una situación particular: la escasez de servicios oficiales de salud, combinada con estrategias preventivas comunitarias de confinamiento y condiciones de aislamiento social favorecieron que los efectos de la pandemia no fueran catastróficos.

La relevancia de la seguridad alimentaria

A partir de los datos de las entrevistas, se acreditó que la seguridad alimentaria proporcionada por las autoridades locales no fue decisiva para la contención de la pandemia, a razón de no ser un factor que pudiera incidir en la limitación de los contagios y muertes por COVID-19. Según las conversaciones realizadas, las comunidades cercanas a la cabecera municipal fueron las que recibieron algunos apoyos en este sentido.

En términos de eficacia tampoco fue determinante, toda vez que esta no fue garantizada por el ayuntamiento. En la esfera de la eficiencia, los recursos existentes no se aplicaron para el beneficio alimentario y solo algunas poblaciones cercanas fueron beneficiadas. La seguridad alimentaria favoreció la legitimidad al interior del ayuntamiento, es decir, solo

entre sus miembros, pero no hacia el exterior, a consecuencia que las comunidades organizadas no respaldaron su actuación.

La importancia de la comunicación y transporte

En todas las conversaciones realizadas, los habitantes coincidieron en que la incomunicación es una constante del municipio que influyó en la contención de la pandemia. Mantuvo el aislamiento y el distanciamiento social y fue un obstáculo para que los contagiados pudieran acceder a los centros de salud (lo que provocó que sus casos no fueran registrados por las autoridades).

Esta situación incidió en la relativa eficacia sobre el control de la propagación del virus (limitada a 27 contagios y 5 fallecimientos, cifras que fueron descalificadas por el Centro de Derechos Humanos Tlachinollan) y en la ineficiencia en el uso de los recursos institucionales. Este factor organizativo favoreció la legitimidad al interior del ayuntamiento, pero no fue respaldada por las comunidades.

La consideración de la transparencia y rendición de cuentas

Sustentado en los datos de las entrevistas y las conversaciones con los habitantes de Metlatónoc, estos componentes no favorecieron la confianza en la población local. En los dos últimos gobiernos municipales no existió la suficiente claridad en la rendición de cuentas; inclusive, la Auditoría Superior del Estado de Guerrero encontró irregularidades en las auditorías realizadas, lo cual obstaculiza el ejercicio de un gobierno transparente (Auditoría Superior del Estado, 2021, p. 8).

Dimensión que no propició el eficaz DAP ya que, a pesar de que se realizó la difusión del informe de gobierno municipal, no hubo la suficiente transparencia en la administración y la rendición de cuentas de los recursos estatales y federales en el apoyo de las comunidades; como quedó demostrado con la auditoría realizada por la institución superior del Estado.

Los datos oficiales sobre la pandemia no son claros, ni transparentes. La falta de transparencia en el uso de los recursos impidió su maximización. El Cabildo municipal legitimó internamente su actuación en esta materia; sin embargo, la legitimidad exterior se vio deteriorada por las instancias estatales de auditoría y por la sociedad civil que lo denunció

debido a que los recursos no se manejaron de manera adecuada, ni transparente.

La relevancia de las fuentes de financiamiento

El financiamiento público que recibe del Estado es un factor importante en el buen funcionamiento de los ayuntamientos, sobre todo en tiempos de pandemia. Desafortunadamente, no se ejerció cabalmente con responsabilidad y transparencia durante la contingencia, como lo muestra la Auditoría Superior del Estado de Guerrero que encontró irregularidades en las auditorías realizadas.

De esta manera, basándose en las conversaciones con los habitantes, el financiamiento no incidió en la eficacia, toda vez que no llegó a los más necesitados y marginados. De igual forma, tampoco se garantizó la eficiencia de manera responsable en la utilización de estos recursos (Auditoría Superior del Estado, 2021, p. 8). Los factores anteriormente mencionados incidieron en deslegitimar el trabajo administrativo municipal en este rubro.

Conclusiones

El trabajo exploró la percepción de la población de Metlatónoc en relación con la OAM y su DAP que representa una predisposición que se refleja como actitud a favor o en contra del desempeño institucional ante la contingencia sanitaria. En general, la estrategia metodológica buscó contrastar los datos ofrecidos por el gobierno municipal para enfrentar la pandemia frente a las evidencias presentadas por las comunidades marginadas del municipio, apoyadas en organizaciones y movimientos sociales defensores de derechos humanos.

Se sustentó en reconocer la importancia de los procesos organizativos municipales y de otros factores explicativos del desempeño institucional para enfrentar contingencias sanitarias. Los resultados buscan visibilizar la voz de los olvidados y servir de insumo para la construcción de programas sociales con perspectiva democrática, de género y de derechos humanos.

En el desarrollo del trabajo se evidenció que las comunidades marginadas están en contra del desempeño obtenido por la OAM en el combate de la pandemia. La información recabada resulta enriquecedora para

fortalecer las opciones a fin de enfrentar la contingencia en contextos de marginación, pobreza y aislamiento social. Es indispensable escuchar las voces de los marginados, ya que son los agentes más importantes a considerar para delimitar objetivos, especificar planes de acción, prevención y mitigación de problemáticas sanitarias.

La percepción de los problemas de salud y marginación se deben, principalmente, a la valoración negativa del desempeño del ayuntamiento por parte de la población marginada, la cual se siente excluida del desarrollo. La realización de proyectos integrales de salud requiere estudios previos serios que consideren la percepción de los verdaderos interesados y afectados. Es indispensable conocer cómo las comunidades perciben el trabajo realizado por las autoridades para combatir los efectos del coronavirus, en vista que los aspectos sociales y de salud son los puntos de partida para alcanzar su bienestar integral con base en el respeto de sus derechos.

El principal problema de la investigación fue la insuficiencia de cifras oficiales verídicas de los contagios y muertes causados por la pandemia a causa del aislamiento social de las comunidades que impide que las autoridades puedan tener registros fidedignos, completos y actualizados. Las estadísticas oficiales no coinciden con los datos de las comunidades: por un lado, el ayuntamiento argumenta que solo se reportaron veintisiete contagios y cinco muertes; por el otro lado, las comunidades marginadas y las organizaciones defensoras de derechos humanos como Tlachinollan (2020) demostraron la existencia de más de trescientas muertes.

Las cifras institucionales de la pandemia no dan cuenta de la realidad que sufren los marginados, debido a que solo registran a las personas que pueden acceder a los escasos centros de salud, excluyendo, de esta manera, a los que fallecen sin poder hacerlo (Tlachinollan, 2020).

Metlatónoc se presentó como un “municipio libre de coronavirus” por las bajas cifras oficiales, hecho que desembocó en dos problemas que empeoran aún más la situación: el primero consiste en la apariencia de un desempeño exitoso frente a la pandemia; y el segundo condola que los gobiernos se olviden de atender los problemas sanitarios generados.

Otro inconveniente es la falta de un censo confiable de contagios y muertes de COVID-19; por ejemplo, en la región de La Montaña Alta, de marzo a noviembre de 2020, murieron más de trescientas personas (Ocampo, 2021). Estos datos extraoficiales no forman parte de las es-

tadísticas generadas por el gobierno mexicano, complicando el doble la contención de la pandemia.

Finalmente, las comunidades consideran que la OAM no incide en el DAP ya que las cifras oficiales presentadas son apócrifas. En términos de eficacia se puede decir que, al menos en la cabecera municipal, se logró contener la pandemia a 27 contagios y 5 muertes; sin embargo, no se consideró el registro de las poblaciones aisladas y marginadas, en donde Tlachinollan (2020) documentó muertes con síntomas muy parecidos a los de la COVID-19.

En términos de eficiencia, el ayuntamiento movilizó los recursos hacia las poblaciones cercanas a la cabecera municipal, pero no a las comunidades aisladas. En cuanto a la legitimidad, la OAM no tuvo el respaldo social de los sectores marginados. De esta manera, las comunidades más desfavorecidas de Metlatónoc perciben que el trabajo de las autoridades locales, para enfrentar la pandemia, no ha tenido el desempeño esperado por ellos.

Referencias bibliográficas

- Álvarez, I. y Caballero R. (19 de mayo de 2020). *En La Montaña de Guerrero, el reto es sobrevivir al coronavirus y al hambre*. Pie de Página. <https://piedepagina.mx/en-la-montana-de-guerrero-el-reto-es-sobrevivir-al-coronavirus-y-al-hambre/>
- Auditoría Superior del Estado (2021). *Informe Individual de Auditoría derivado de la fiscalización superior de la Cuenta Pública 2020 de la entidad fiscalizada Metlatónoc, Guerrero, Auditoría número 2020-C-CIF-50-062-2021*. https://www.auditoriaguerrero.gob.mx/PDFs/entfisc/2021/informes/cp2020/3erbloque/062_Metlatonoc_CIF_2020_C_CIF_50_062_2021.pdf
- Barrera, A. (16 de diciembre de 2020). "Una Montaña sin camas y sin médicos". En *La Jornada*, 37(13075). <https://www.jornada.com.mx/2020/12/16/opinion/016a1pol>
- Cadena-Inostroza, C. (2004). "Administración pública y democracia: el proceso histórico y los obstáculos al cambio". En *Ciencia Ergo Sum*, (1), 94-104 marzo-junio, Universidad Autónoma del Estado de México.

- Cadena, J. (2008). "Evaluación del desempeño de los movimientos sociales". En Puga, Cristina y Luna Matilde [coords.]. *Acción colectiva y organización, Estudios sobre el desempeño asociativo*. UNAM, México, p. 433.
- Camhaji, E. (19 de septiembre de 2020). *La doctora que habla mixteco para vencer la pandemia*. El País. <https://elpais.com/mexico/2020-09-19/la-doctora-que-habla-mixteco-para-vencer-la-pandemia.html>
- Cervantes, Z. (25 de mayo de 2022). *Cancela la caravana de la montaña a la Ciudad de México tras reunión de 7 horas con funcionarios estatales*. El Sur Acapulco. Periódico de Guerrero. <https://suracapulco.mx/impreso/2/cancelan-la-caravana-de-la-montana-a-la-cd-mx-tras-reunion-de-7-horas-con-funcionarios-estatales/>
- Consejo Estatal de Población [COESPO] (2019). *Marginación*. México, pp. 1-24. https://coespo.edomex.gob.mx/sites/coespo.edomex.gob.mx/files/files/2019/Nuevos/Marginacio%CC%81n.pdf?fbclid=IwAR10DnVboUyIEg0DNc0hS-8JmJPiOYzQqXKQ-M0CaD6g-N2AdScDLwR__VE
- Consejo Nacional de Población [CONAPO] (2004). "Dispersión de población y desarrollo rural". En *Informe de Ejecución del Programa de Acción de la Conferencia Internacional sobre la Población y el Desarrollo 1994-2009*, pp. 219-240. <http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/205/1/images/Cap10.pdf>
- Consejo Nacional de Población [CONAPO] (2013). *Índice Absoluto Marginación 2010*. Julio. Consultado el 2 de septiembre de 2022 en http://www.conapo.gob.mx/work/models/CONAPO/Resource/1755/1/images/IAM_00_04.pdf
- Comité de Planeación para el Desarrollo del Estado de México [COPLADEM] (2022). *Estructura Administrativa Básica Municipal*. Noviembre, 2015. <https://copladem.edomex.gob.mx/sites/copladem.edomex.gob.mx/files/files/pdf/Presentaciones/ESTRUCTURA%20ADMVA%20MUNICIPAL.pdf>
- Data México (2022). *Datos Abiertos Dirección General de Epidemiología*. Consultado el 21 de marzo de 2023 en <https://datamexico.org/es>
- Dirección General de Padrones de Beneficiarios [DGPB] (2022). *Informe anual sobre la situación de pobreza y rezago social 2022*. <https://>

www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/699231/12_043_GRO_Metlato_noc.pdf

Galeana, Á. (8 de febrero de 2022). *Reporta salud 17 municipios libres de COVID-19 en Guerrero*. Réplica. El diario digital de Guerrero. <https://replicaguerrero.com/2022/02/08/reporta-salud-17-municipios-libres-de-covid-19-en-guerrero/>

García-Martínez, A.; Serrano Barquín, Rocío; Osorio García, Maribel y López Carré, Elizabeth (2015). "Percepción de la comunidad en torno al turismo como factor de desarrollo local. Caso San Pedro Tultepec, México". En *Turismo y Sociedad*, (16). Universidad Externado de Colombia.

Gatica, J. M. y Alvarado, M. E. [CEIICH UNAM] (22 de agosto de 2022). *Gobiernos Municipales, Marginación y Pandemia en la Montaña de Guerrero*. En *Coloquio de Posdoctorantes CEIICH- UNAM*. [Video] YouTube. <https://www.youtube.com/watch?v=OkrxfAsP1Uc>

Guerrero Cultural (2020). *Enciclopedia Guerrerense*. Guerrero Cultural Siglo XXI. <https://enciclopediagro.mx/indice-municipios/municipio-de-metlatonoc/>

Honorable Ayuntamiento Municipal de Metlatónoc 2018-2021 [HAMM 2018-2021] [@2018Metlatonoc]. Cuenta oficial del Ayuntamiento Municipal de Metlatónoc. Consultado el 26 de febrero de 2023 en <https://twitter.com/2018metlatonoc>.

Honorable Ayuntamiento Municipal de Metlatónoc 2021-2024 [HAMM 2021-2024]. *Plan de Desarrollo Municipal*. Consultado el 27 de febrero de 2023 en <https://congresogro.gob.mx/63/ayuntamientos/plan-municipal/plan-de-desarrollo-municipal-metlatonoc-2021-2024.pdf>

Honorable Congreso del Estado de Guerrero [HCEGRO] (2019). *Iniciativa de Ley de Ingresos para el Municipio de Metlatónoc, Guerrero, Poder Legislativo*. Consultado el 26 de noviembre de 2022 en <https://congresogro.gob.mx/62/legislacion/leyes/ingresos/2019-121-DE%20INGRESOS%202019%20METLATONOC-2019-01-24.pdf>

Honorable Congreso del Estado de Guerrero [HCEGRO] (2020). *Iniciativa de Ley de Ingresos para el Municipio de Metlatónoc, Guerrero, Poder Legislativo*. Consultado el 16 de marzo de 2023 en <https://congresogro.gob.mx/62/legislacion/leyes/ingresos/2020-121-DE%20INGRESOS%202020%20METLATONOC-2020-01-24.pdf>

congresogro.gob.mx/62/legislacion/leyes/ingresos/202037DE%20
INGRESOS%202020%20METLATONOC-2019-12-20-62.pdf

Honorable Congreso del Estado de Guerrero [HCEGRO] (2021). *Iniciativa de Ley de Ingresos para el Municipio de Metlatónoc, Guerrero, Poder Legislativo*. Consultado el 23 de febrero de 2023 en <https://congresogro.gob.mx/62/legislacion/leyes/ingresos/2021582DE%20INGRESOS%202021%20METLATONOC-2020-12-30.pdf>

Honorable Congreso del Estado de Guerrero [HCEGRO] (2022). *Iniciativa de Ley de Ingresos para el Municipio de Metlatónoc, Guerrero, Poder Legislativo*. Consultado el 2 de julio de 2023 en: <https://congresogro.gob.mx/legislacion/leyes-ingresos/2022/2022-ley-no.-76-de-ingresos-2022-metlatonoc.pdf>

Hernández-Sampieri, R. (2015). *Metodología de la investigación*. McGraw-Hill/Interamericana Editores, p. 613.

Ignacio Felipe, E. (2007). *Nahuas de La Montaña. Pueblos indígenas del México contemporáneo*. Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas. https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/12553/nahuas_montana.pdf

Instituto Nacional de Estadística y Geografía [INEGI] (2020). *Panorama Sociodemográfico de Guerrero: Censo de Población y Vivienda 2020*. https://www.inegi.org.mx/contenidos/productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/702825197858.pdf

Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal [INAFED] (2015). *Índice de Marginación 2015*. Consultado el 15 de agosto de 2022 en <http://www.snim.rami.gob.mx/>

Martínez, P. (1 de septiembre de 2021). *La Montaña de Guerrero, morir de cara al sol*. Este País <<https://estepais.com/home-slider/montana-guerrero-morir-cara-sol/>

Nicasio, M. (2004). "Procuración de justicia e inter-legalidad en un municipio indígena de la Montaña de Guerrero". En Teresa Sierra (coord.) *Haciendo justicia: inter-legalidad, derecho y género en regiones indígenas*, CIESAS-Porrúa, p. 488.

Ocampo Arista, S. (2021). *Abandonan ante el coronavirus a los indígenas de la Montaña Alta*. La Jornada. Consultado del 9 de mayo de 2022 en <https://www.jornada.com.mx/ultimas/estados/2020/12/21/>

abandonan-ante-el-coronavirus-a-los-indigenas-de-la-montana-alta-2324.html

Organización Mundial de Salud [OMS] (2022). *Pandemia: enfermedad por coronavirus*. Consultado el 29 de mayo de 2023 en: <https://www.who.int/es/emergencias/diseases/novel-coronavirus-2019>.

Puga, C. (2008). "Desempeño de asociaciones en esferas sociales distintas. Tres estudios de caso". En Cristina Puga y Matilde Luna (coords.) *Acción colectiva y organización. Estudios sobre el desempeño asociativo*. Universidad Nacional Autónoma de México, p. 433.

Ramírez, A. (24 de mayo de 2022). *Salen en caravana cientos de indígenas de la montaña para pedir obras López Obrador*. El Sur. Periódico de Guerrero. <https://suracapulco.mx/salen-en-caravana-cientos-de-indigenas-de-la-montana-para-pedir-obras-a-lopez-obrador/>

Sistema Nacional de Información Municipal [SNIM] (2022). *Base de Datos Sistema Nacional de Información Municipal*. Consultado el 2 de mayo de 2023 en <http://www.snim.rami.gob.mx/>

Tlachinollan (21 de agosto de 2020). *Reportaje. Morir de Covid-19 en los pueblos indígenas de México y no contar ni en las estadísticas*. Centro de Derechos Humanos de La Montaña. <https://www.tlachinollan.org/reportaje-morir-de-covid-19-en-los-pueblos-indigenas-de-mexico-y-no-contar-ni-en-las-estadisticas/>

Tlachinollan (2021). *Boletín Derecho a la salud (COVID-19)*. En Centro de Derechos Humanos de La Montaña Tlachinollan. Consultado el 2 de mayo de 2023 en <https://www.tlachinollan.org/category/desca/derecho-a-la-salud-covid-19/>

Villela, S. (26 de junio de 2020). "Los municipios de la desesperanza; La montaña de Guerrero en el contexto de la pandemia". En *El Tlacuache*, (939) Instituto Nacional de Antropología e Historia de Morelos. https://www.inah.gob.mx/images/suplementos/20200626_tlacuache_939.pdf